

学习通讯

北京交通大学图书馆直属党支部
2015 年第（1）期总第（29）期
本期 23 页 2015 年 5 月 26 日出版

主 编：裴劲松 韩宝明
本期责编：庞家乐
审 核：郑 兰 崔 雁

以制度筑自信 以民主聚人心.....	2
政府工作报告蕴含的十大数字引人注目.....	4
解读：2015 年政府工作报告中十大关键数据.....	8
解读 2015 年政府工作报告 16 个改革重点.....	10
“一带一路”是我国前所未有的最大开放格局.....	15
未来中国将引领国际的电子商务和网购.....	16
李克强总理记者会 10 句“接地气”的妙答.....	17

本期资料收集人：张小玲、高爱军、宋雪、张彦、郭凤芹、庞家乐

以制度筑自信 以民主聚人心

观大势、掌全局，议大事、抓大事，十二届全国人大三次会议圆满完成各项议程，在北京胜利闭幕。这次大会充分发扬民主精神，严格遵循法定程序，与会代表紧紧围绕协调推进“四个全面”战略布局履职尽责、凝心聚力，再次奏响了民主、团结、求实、奋进的乐章。大会务实高效、成果丰硕，我们对此表示热烈祝贺。

在以习近平总书记为总书记的党中央坚强领导下，国家各项事业、各方面工作都取得新进展、新成效。会议充分肯定各国家机关过去一年的工作。代表们一致认为，政府工作报告充分贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，按照“四个全面”战略布局，突出主动适应和引领经济发展新常态的总体要求，贯穿稳中求进工作总基调，顺应人民群众对美好生活的向往和期待，既讲成绩、也讲问题，直面困难挑战，部署应对之策，是一个凝聚力量、提振信心、求真务实的报告。代表们尽心履职，听取审议了全国人大常委会工作报告和“两高”工作报告，审议通过了各项议案、报告和其他议题，为部署和落实今年的经济社会发展目标任务和国家各方面工作凝聚起广泛共识、奠定了坚实基础。

立法是依法治国的前提和基础，全面依法治国首先要完善立法制度。这次会议审议通过了立法法修改决定，这是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一的生动实践，是科学立法民主立法成功典范，是贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神的重要成果。我们相信，立法法的修改完善，必将对充分发挥立法的引领和推动作用，做到重大改革于法有据、立法主动适应改革和经济社会发展需要，提高立法质量，发挥积极的推动作用。

全面深化改革，全面依法治国，全面完成“十二五”规划，稳增长调结构、实现经济社会发展提质增效升级，任务艰巨而繁重。新形势下，面对接踵而至的挑战、稍纵即逝的机遇，尤其需要发挥人民代表大会制度的支撑作用，广聚社会共识，崇扬法治精神，为建设富强民主文明和谐的国家、自由平等公正法治的社会提供强大的制度动力。

民主兴则民心聚，法治兴则国家强。无论是加强和改进立法，确保国家发展、

重大改革于法有据，还是加强和改进法律实施，坚决纠正有法不依、执法不严、违法不究现象；无论是加强和改进监督，确保公权力受到有效制约和监督，还是充分发扬民主，坚持为人民用权、为人民履职、为人民服务，积极稳妥推进政治体制改革、有序扩大政治参与，全国人大和地方各级人大都肩负着重大责任。国家权力机关做出的每个抉择，都关涉人民群众的幸福安康，与党和国家事业发展紧密相连。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，以法治规范和完善国家治理，以民主激发和凝聚民智民力，不管形势如何复杂多变，艰和险可能构成一时挑战，但时和势都将在我们这边。

人民代表大会制度深深根植于中国社会的沃土，60 年风雨为证，人民代表大会制度是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度，是坚定中国特色社会主义制度自信的重要源泉。永葆开放心态、坚定制度自信，在坚持中完善、在实践中发展，这一根本政治制度必将为中国的现代化进程凝聚起强大动力，以独特的光辉照亮人类政治文明的星空。

美好的愿景不会自动化为现实，良好的设计要靠实干才能落到实处。以制度筑牢自信、以民主凝聚人心，奋发有为、只争朝夕，人民代表大会制度一定能在协调推进“四个全面”的历史征程上，为实现民族复兴的光荣梦想贡献新力量、谱写新篇章。

（资料收集人：庞家乐）

政府工作报告蕴含的十大数字引人注目

2015 年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治国的开局之年，也是稳增长调结构的紧要之年。

作为中央政府在全面深化改革关键之年的施政纲领，政府工作报告蕴含的十大数字引人注目。数字中凸显出今年中国经济社会发展的新走向。

数字一：7%左右

经济增长预期 7%左右，考虑了需要和可能，与全面建成小康社会目标相衔接，与经济总量扩大和结构升级的要求相适应，符合发展规律，符合客观实际。以这样的速度保持较长时间发展，实现现代化的物质基础就会更加雄厚。稳增长也是为了保就业，随着服务业比重上升、小微企业增多和经济体量增大，7%左右的速度可以实现比较充分的就业。

数字二：3%左右

居民消费价格涨幅 3%左右。

数字三：12%左右

广义货币 M2 预期增长 12%左右，在实际执行中，根据经济发展需要，也可以略高些。加强和改善宏观审慎管理，灵活运用公开市场操作、利率、存款准备金率、再贷款等货币政策工具，保持货币信贷和社会融资规模平稳增长。加快资金周转，优化信贷结构，提高直接融资比重，降低社会融资成本，让更多的金融活水流向实体经济。

数字四：1.62 万亿

今年拟安排财政赤字 1.62 万亿元，比去年增加 2700 亿元，赤字率从去年的 2.1% 提高到 2.3%。其中，中央财政赤字 1.12 万亿元，增加 1700 亿元；地方财政赤字 5000 亿元，增加 1000 亿元。处理好债务管理与稳增长的关系，创新和完善地方政府举债融资机制。适当发行专项债券。保障符合条件的在建项目后续融资，防范和化解风险隐患。优化财政支出结构，大力盘活存量资金，提高使用效率。继续实行结构性减税和普遍性降费，进一步减轻企业特别是小微企业负担。

数字五：4.5%以内

今年要实现城镇新增就业 1000 万人以上，城镇登记失业率 4.5% 以内。

着力促进创业就业。坚持就业优先，以创业带动就业。今年高校毕业生 749 万人，为历史最高。要加强就业指导和创业教育，落实高校毕业生就业促进计划，鼓励到基层就业。实施好大学生创业引领计划，支持到新兴产业创业。做好结构调整、过剩产能化解中失业人员的再就业工作。统筹农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人就业，实施农民工职业技能提升计划，落实和完善失业保险支持企业稳定就业岗位政策。全面治理拖欠农民工工资问题，健全劳动监察和争议处理机制，让法律成为劳动者权益的守护神。

数字六：8000 亿元

铁路投资要保持在 8000 亿元以上，新投产里程 8000 公里以上，在全国基本实现高速公路电子不停车收费联网，使交通真正成为发展的先行官。

数字七：1.1 万亿

今年粮食产量要稳定在 1.1 万亿斤以上，保障粮食安全和主要农产品供给。坚守耕地红线，全面开展永久基本农田划定工作，实施耕地质量保护与提升行动，推进土地整治，增加深松土地 2 亿亩。加强农田水利基本建设，大力发展节水农业。加快新技术、新品种、新农机研发推广应用。

数字八：1000 万人

新农村建设要惠及广大农民。突出加强水和路的建设，今年再解决 6000 万农村人口饮水安全问题，新建改建农村公路 20 万公里，全面完成西部边远山区溜索改桥任务。力争让最后 20 多万无电人口都能用上电。以垃圾、污水为重点加强环境治理，建设美丽宜居乡村。多渠道促进农民增收，保持城乡居民收入差距缩小势头。持续打好扶贫攻坚战，深入推进 <http://www.gkstk.com> 集中连片特困地区扶贫开发，实施精准扶贫、精准脱贫。难度再大，今年也要再减少农村贫困人口 1000 万人以上。

数字九：740 万

加大城镇棚户区 and 城乡危房改造力度。今年保障性安居工程新安排 740 万套，其中棚户区改造 580 万套，增加 110 万套，把城市危房改造纳入棚改政策范围。农村危房改造 366 万户，增加 100 万户，统筹推进农房抗震改造。住房保障逐步实行实物保障与货币补贴并举，把一些存量房转为公租房和安置房。对居住特别困难的低保家庭，给予住房救助。【2015 全国两会精神 两会主要内容】2015

全国两会精神 两会主要内容。坚持分类指导，因地施策，落实地方政府主体责任，支持居民自住和改善性住房需求，促进房地产市场平稳健康发展。

数字十：10%

加强社会保障和增加居民收入。企业退休人员基本养老金标准提高 10%。城乡居民基础养老金标准统一由 55 元提高到 70 元。推进城镇职工基础养老金全国统筹。降低失业保险、工伤保险等缴费率。完善最低工资标准调整机制。落实机关事业单位养老保险制度改革措施，同步完善工资制度，对基层工作人员给予政策倾斜。在县以下机关建立公务员职务和职级并行制度。加强重特大疾病医疗救助，全面实施临时救助制度，让遇到急难特困的群众求助有门、受助及时。

另外，记者选取报告中十大“亮点”，以期从另一种角度解读 2015 年中国经济社会的发展脉络。

——“安不忘危，治不忘乱”

过去一年，中国经济社会发展总体平稳，稳中有进。李克强指出，我们既要看到成绩，更要看到前进中的困难和挑战。我们要直面问题，安不忘危，治不忘乱，勇于担当，不辱历史使命，不负人民重托。

——“双目标”、“双结合”、“双引擎”

新的一年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治国的开局之年，也是稳增长调结构的紧要之年。李克强强调，我们要把握好总体要求，着眼于保持中高速增长和迈向中高端水平“双目标”，坚持稳政策稳预期和促改革调结构“双结合”，打造大众创业、万众创新和增加公共产品、公共服务“双引擎”，推动发展调速不减势、量增质更优，实现中国经济提质增效升级。

——“一定能够顶住经济下行压力”

在言及培育和催生经济社会发展新动力时，李克强指出，中国有 13 亿人口、9 亿劳动力资源，人民勤劳而智慧，蕴藏着无穷的创造力，千千万万个市场细胞活跃起来，必将汇聚成发展的巨大动能，一定能够顶住经济下行压力，让中国经济始终充满勃勃生机。

——“有权不可任性”

“大道至简，有权不可任性。”李克强指出，各级政府都要建立简政放权、转变职能的有力推进机制，给企业松绑，为创业提供便利，营造公平竞争环境。所有行政审批事项都要简化程序，明确时限，用政府权力的“减法”，换取市场

活力的“乘法”。

——“行稳致远”

在协调推动经济稳定增长和结构优化方面，李克强指出，稳增长和调结构相辅相成。我们既要全力保持经济在合理区间运行，又要积极促进经济转型升级、行稳致远。

——政府不唱“独角戏”

李克强说，今年中央预算内投资增加到 4776 亿元(人民币)，但政府不唱“独角戏”，要更大激发民间投资活力，引导社会资本投向更多领域。

——“铁腕治理”

“环境污染是民生之患、民心之痛，要铁腕治理。”李克强说，我们一定要严格环境执法，对偷排偷放者出重拳，让其付出沉重的代价；对姑息纵容者严问责，使其受到应有的处罚。

——“立国之道，惟在富民”

“民之疾苦，国之要事。”李克强说，我们要竭尽全力，坚决把民生底线兜住兜牢。他并指出，持续推进民生改善和社会建设。“立国之道，惟在富民。”要以增进民生福祉为目的，加快发展社会事业，改革完善收入分配制度，千方百计增加居民收入，促进社会公平正义与和谐进步。

——“不得法外设权”

“坚持依宪施政，依法行政，把政府工作全面纳入法治轨道。”李克强指出，要尊法学法守法用法，依法全面履行职责，所有行政行为都要于法有据，任何政府部门都不得法外设权。

——“权力瘦身”

李克强说，腐败现象的一个共同特征就是权力寻租，要以权力瘦身为廉政强身，紧紧扎住制度围栏，坚决打掉寻租空间，努力铲除腐败土壤。

解读：2015 年政府工作报告中十大关键数据

编者按 2015 年是中国全面深化改革的关键之年，是“十二五”规划收官和“十三五规划”纲要编制之年，中央政府工作部署受到极高的关注。3 月 5 日，国务院总理李克强用了 1 小时 40 分钟向全国人大报告了政府工作，其中用了大量客观的数据阐述了 2014 年的进展和 2015 年工作总体部署。中国人民大学重阳金融研究院两会解读项目组就其中的 10 个重大数据进行了罗列和解读：

1、2015 年国内生产总值增长 7%左右

这一预期目标较之于去年下调了 0.5 个百分点，这表明中国政府并没有因经济减速而动摇经济结构改革的决心。2015 年的 7% 增速的年度经济增长总量，与 2014 年 7.4% 增速的年度增长总量大体相当。2015 年中国经济增量预计相当于 1997 年全年的中国经济总量。在经济新常态的大背景下，这一目标旨在与全面建成小康社会目标相衔接，经济转型与结构升级的要求相适应。

2、2014 年财政用于民生的比例达到 70% 以上。

这样的比重不但在中国以前从未出现，就是在全世界也是非常罕见的。这充分说明本届政府“坚持以人为本”，“织密织牢民生保障网，增进人民福祉”。

3、城镇新增就业 1000 万人以上

2015 年政府预期城镇新增就业 1000 万人以上。我国今年高校毕业生将达到历史最高的 749 万人，还有大量农村人口流入城市，再加上城镇原有的就业压力，困难可想而知。这一不低于去年的新增就业目标数字凸显了政府的促进就业的坚定信心。着力促进创业就业，坚持就业优先，以创业带动就业，对经济新常态下经济社会平稳转型具有重要意义。

4、城镇登记失业率 4.5% 以内

2015 年政府预期城镇登记失业率 4.5% 以内，与去年预期目标 4.6% 相比目标更高。我国经济处在“三期叠加”的大环境中，经济结构转型与调整必然带来失业率控制的压力。【2015 全国两会精神 两会主要内容】文章 2015 全国两会精神两会主要内容出自 <http://www.gkstk.com/article/66280999.html>，转载请保留此链接！。因此，这一不低于去年的失业率目标充分体现了政府的自信与决心，对增强人民福祉有着重大意义。

5、居民消费价格(CPI)涨幅 3%左右

2014 年我国 CPI 同比增长 2%，创下自 2010 年以来的物价涨幅新低，反映出经济下行压力较大、有效需求不足的问题。展望 2015 年，我国经济运行缓中趋稳，国内需求短期内难以改善，这种温和通胀格局有望延续。CPI 涨幅 3%左右的目标，有助于推进价格改革，这也为央行[微博]实行宽松的货币政策留出了空间。

6、财政赤字 1.62 万亿元

2015 年财政赤字 1.62 万亿元，比去年增加 2700 亿元，赤字率从去年的 2.1% 提高到 2.3%。这表明虽然政府坚持“调结构”的经济改革方向，但也不是对经济发展减速漠不关心。2015 年我国将继续实施积极的财政政策，并适当加大力度，有助于实施结构性减税和普遍性降费，以加强对实体经济的支持。

7、中央预算内投资增加到 4776 亿元

中央政府将增加投资，防止经济“硬着陆”。报告还指出“但政府不唱“独角戏”，要更大激发民间投资活力，引导社会资本投向更多领域”，发挥社会主义市场经济优势，激活民间投资，打一场经济“人民战争”。

8、设立 400 亿元新兴产业创业投资引导基金

这是一个全新的举措，充分说明了政府争夺新兴产业和新兴业态高地的决心，真金白银来支持把一批新兴产业培育成主导产业，引导产业升级，为中华民族伟大复兴打下基矗

9、进出口增长 6%左右

2014 年我国进出口增长 3.4%，远低于 7.5% 预期。但由于自贸区和“一带一路”建设的推进，政府推动出口还是充满底气。出口增长 6% 左右有助于推动外贸转型升级，打造竞争新优势，实现我国对外贸易的平稳增长。

10、在 100 个地级以上城市进行公立医院改革试点

去年胜利完成了县级医院的改革试点，惠及 5 亿农村人口，成绩巨大。今年政府乘胜追击，推出了医疗改革升级版，不但要减轻农村人口医疗负担，还要减轻城市人口医疗负担，切实为群众解决困难。

解读 2015 年政府工作报告 16 个改革重点

2015 年是中国全面深化改革的关键之年，是“十二五”规划收官和“十三五规划”纲要编制之年，中央政府工作部署受到极高的关注。3 月 5 日，国务院总理李克强用了 1 小时 40 分钟向全国人大报告了政府工作，其中用了 2/3 的篇幅阐述了 2015 年工作总体部署。中国人民大学重阳金融研究院两会解读项目组，就其中的 17 项重大改革措施进行了罗列及解读。

1、行政改革：简政放权、放管结合

政府有权力，但李克强总理说，“有权不可任性”，不任性的政府是廉洁政府、法治政府的重要基础。2014 年已全年取消和下放 246 项行政审批事项，2015 年要全部取消非行政许可审批，进一步简化注册资本登记，制定市场准入负面清单。建立全国统一的社会信用代码制度和信用信息共享交换平台。很明显，中国政府将进一步向“减政”政府的方向发展。但目前一些地方政府仍有握着一些非行政的审批权，令交易成本持续高昂。此时，所有的市场主体或许应问一句：您听总理话了吗？

2、结构改革：多元投资、大众消费

要“奔小康”，就要装上新的“发动机”。2015 年政府工作报告中谈到，启动实施一批新的重大工程项目，但政府不唱“独角戏”，要更大激发民间投资活力，引导社会资本投向更多领域。据透露，过去一年，全国新增投资 50 万亿元，政府拨款投资仅 1 万亿元，这是好的社会征兆。汇小溪成大河，让亿万群众的消费潜力、投资潜力不断增长，才是成为拉动经济增长的强劲动力。很明显，2015 年，如何激发社会的能量，鼓励投资热情，全民携手创富，是政府的一大工作重点。

3、财税改革：全面公开、调整责权

政府的钱都花到哪里去了？网上就能监督！这将在 2015 年成为现实。将要实行的全面规范、公开透明的预算管理制度要求，除法定涉密信息外，中央和地方所有部门预决算都要公开，全面接受社会监督。政府向百姓做出的承诺，有财力完成吗？改革转移支付制度，完善中央和地方的事权与支出责任，合理调整中

央和地方收入划分。以往“地方政府财源少、支出却多”的局面今年将被改变。

4、金融改革：放开民营、深化市场

老百姓也可以开银行吗？《政府工作报告》回答：“具备条件，成熟一家，批准一家，不设限额”。存在银行里的钱，有保障吗？2015 年将要推出存款保险制度，并且要加强多层次资本市场体系建设，实施股票发行注册制改革，发展服务中小企业的区域性股权市场，推进信贷资产证券化，扩大企业债券发行规模，发展金融衍生品市场。总之，就是要让投资者有更多赚钱的渠道、让银行有更多增值的办法，普惠大众。出国旅游、投资，带着人民币出门就可以吗？今年，将要加快建设人民币跨境支付系统，完善人民币全球清算服务体系，开展个人投资者境外投资试点，人民币成为“世界人民的货币”的日子并不太远了。

5、企业改革：国企分类、非公搞活

全民所有制企业，有我一份儿吗？今年，国企改革要“准确界定不同国有企业功能，分类推进改革”，对不同类别的国企，将根据分类来推进成立国有资本投资公司、运营公司试点，这些国有资本投资公司、运营公司将推进混合所有制等改革举措，“做国企的股东”不再是梦想。而对于非公有制企业，则要“注重发挥企业家才能，增强各类所有制经济活力”，有本事的，使劲儿上！

6、扩大开放：升级外贸、加快自贸

在网上就能把东西卖到全世界去，还能找个老外当合伙人，按批发价买洋货！今年，将要发展外贸综合服务平台和市场采购贸易，扩大跨境电子商务综合试点，把外商投资限制类条目缩减一半，足不出户，生意遍全球。要想“走出去”的话，天地也将更加广阔、大有可为！政府将鼓励企业参与境外基础设施建设和产能合作，推动铁路、电力、通信、工程机械以及汽车、飞机、电子等中国装备走向世界。“走出去”之后，我能适应“外国土政策”吗？会不会“水土不服”？放心！中国将构建“全方位对外开放新格局”，推进“一带一路”、加快实施自贸区战略，加快与韩、澳、海湾国家、以色列、东盟等签署自贸区协议，还将建设更加广阔的“亚太自贸区”。中国路，全球通！

7、“三农”改革：保障粮食、提高民生

耕地要增加了，自来水要进户了，所有农民都能用上电了！要让农业更强、农民更富、农村更美。今年粮食产量要稳定在 1.1 万亿斤以上，有粮心不慌。18 亿亩耕地红线要坚持，永久基本农田要划定，耕地质量要保护，土地整治要推进，

增加深松土地 2 亿亩。6000 万农村人口今年要喝上干净水，20 万公里农村公路新建改建，力争让最后 20 多万无电人口都能用上电，实现全民用电。稳定家庭经营，支持种养大户、家庭农牧场、农民专业合作社、产业化龙头企业，培养“新型职业农民”。征地怎么改，“小产权”房怎么办，建设用地入市怎么推进？改革试点要审慎推进。

8、新型城镇：危房改造、落户放宽

城镇化就是建房子吗？“睡城”、“鬼城”等现象怎样缓解？京津冀等城市群如何一体化？2015 年搞城镇化，关键是以人为中心：要改造棚户区和城乡危房；抓紧改革户籍，农民和城里人界限打破了；暂住证慢慢隐去了，居住证让“北漂”“上漂”“广漂”们看得起病、买得到房、上得了学；城市群一体化，规划先行，有序推进。新型城镇化，经济发展的又一个火车头，也是老百姓享受平等福利的制度保障。

9、产业升级：大力创新、争夺高地

前有欧美堵截，后有印度追赶，外有壁垒打压，内有雾霾困扰，“中国制造”如何突围？2015 年的答案：实施“中国制造 2025”，推动产业结构迈向中高端。加快从制造大国转向制造强国，不能只做世界工厂，还要做世界创新工场。互联网和现代制造业要“热恋”，工业化和信息化要深度融合，开发利用网络化、数字化、智能化等技术。智能机器人、云计算、大数据、物联网……是不是听起来就高大上？要把一批新兴产业培育成主导产业，制定“互联网+”行动计划，促进电子商务、工业互联网和互联网金融健康发展，引导互联网企业拓展国际市场。制造要上去，污染要下来。只有向上走，才能向前走。

10、民生改革：促进就业、增进福祉

近年来，所谓的“阿拉伯之春”、欧美社会的游行与骚乱都说明，高就业率，是一个国家稳定的重要保障。今年高校毕业生 749 万人，为历史最高，实现高就业率，政府和社会的压力很大。2015 年，政府将大力做好结构调整、过剩产能化解中失业人员的再就业工作。统筹农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人就业，实施农民工职业技能提升计划。社保幅度也会增加。同时，降低失业保险、工伤保险等缴费率。机关事业单位的养老保险制度改革措施，将涉及数千万人。在县以下机关建立公务员职务和职级并行制度，加强重特大疾病医疗救助，全面实施临时救助制度，让遇到急难特困的群众求助有门、受助及时。民生做好的，

中国社会主义制度相对于全世界的优越性才能更强的说服力。

11、教育发展：促进公平，高校转型

2014 年欣闻贫困子弟上重点高校连续两年增长 10%，2015 年将会继续促进教育公平发展和质量提升，其中包括加快义务教育学校标准化建设，改善薄弱学校和寄宿制学校基本办学条件，落实农民工随迁子女在流入地接受义务教育政策。教育是中国明天的希望，是改变自身命运的重要途径。政府工作报告中提到，“部分高校办学质量不高，应该向更加实用性的职业教育转变”。2015 年，各类学校改革的任務不轻。

12、卫生改革：提高医保、普惠基层

美国推行半个多世纪没有实现的全民医保，在中国实现的速度明显快得多。目前全民医保覆盖面超过 95%，2015 年的重点是，鼓励医生到基层多点执业，发展社会办医，方便几亿农民就地就近看病就医。同时，将城乡居民基本医保财政补助标准由每人每年 320 元提高到 380 元，全面实施城乡居民大病保险制度。加强全科医生制度建设，完善分级诊疗体系。合理调整医疗服务价格，通过医保支付等方式平衡费用，努力减轻群众负担。积极发展中医药和民族医药事业，最终打造一个健康中国。

13、文化改革：书香社会、服务均等

中国人不能再被舆论笑为“没文化”了。2015 年政府工作报告中注意到这一点，所以提到了一个新词，叫中国要建“书香社会”。重点的措施很多，其中讲到倡导全民阅读，逐步推进基本公共文化服务标准化均等化，扩大公共文化设施免费开放范围，发挥基层综合性文化服务中心作用，促进传统媒体与新兴媒体融合发展。发展全民健身、竞技体育和体育产业，都与老百姓切身利益相关。读书、有文化，应是过一份有尊严生活的重要基础。

14、环境治理：铁腕治污，环保税法

总理把治污环保比成一场战争，且是一场全民战争。鄞近大半年的情况看，减排、污霾的确有好转。然而，和环境治理的攻坚战，不只是一部纪录片能完成的，也不能只是呼吁，政府要有大作为。2015 年，政府要深入实施大气污染防治行动计划，推广新能源汽车，提高油品标准和质量，年底前全部淘汰黄标车；实施水污染防治行动计划。对于节能产业而言，2015 年要重视这句话：政府“把节能环保产业打造成新兴的支柱产业。”另外，做好环保税立法工作，对偷排偷

放者出重拳，让其付出沉重的代价；对姑息纵容者严问责，使其受到应有的处罚。我们期待，环保不利的“大老虎”落马。

15、决策改革：依宪施政、重视智库

政府决策，要尊法、学法、守法、用法。2015 年，要让政府依法全面履行职责，所有行政行为都要于法有据，任何政府部门都不得法外设权。李克强总理这个话说得很有份量，但关键要看如何深化行政执法体制改革，积极推进决策科学化民主化，重视发挥智库作用，完善新常态下的政绩考核评价机制。政府不仅要大力反腐败，还要打击不作为、乱作为，这个努力要大力点赞。

16、军事改革：全民国防、军民融合

军队腐败，重创了军队的形象；国际压力，又迫使军事改革。2015 年“解放军叔叔”的压力很重。全面加强现代后勤建设，提高国防和军队建设法治化水平，是军事管理制度改革的关键。此外，还要增强全民国防意识，推进国防动员和后备力量建设。如何恢复“军民鱼水情”，让军队真正有战斗力，是 2015 年国防与军事建设务必注意的重点。

（资料收集人：张小玲）

“一带一路”是我国前所未有的最大开放格局

人民网北京 3 月 15 日电（谭琳）

3 月 15 日上午，十二届全国人大三次会议在人民大会堂召开闭幕会，会后李克强总理与中外记者见面并回答记者提出的问题。中国国际经济交流中心副理事长兼秘书长、商务部原副部长魏建国做客人民网强国论坛，以“2015 年两会热点解读与总理记者会点评”为题与网友进行在线交流。魏建国指出，“一带一路”是我国前所未有的最大的开放格局，也是我国国内和国际的一个大战略。

魏建国说，李克强总理在今年《政府工作报告》中提出“要建立新亚洲大陆桥和陆海口岸支点建设”，是把“一带一路”的建设以区域开发、开放结合起来的最好的切入点。

“一带一路”的建设是今后我国 20—30 年对外开放的一个大战略，“一带一路”战略基本上通过我们“21 世纪海上丝绸之路”把东盟、非盟、阿盟、欧盟“四盟”联系在一块，这差不多有 53 个国家，加上丝绸之路经济带有 12 个国家，那么接近 65 个国家、93 个城市和港口，涵括了世界上 44 亿人口，差不多占世界 GDP 的 70%，如果加上日本的话，那就接近 80%。真正实现让这些国家搭上中国经济发展的快车，这也是这些国家领导人和人民所迫切希望的。因此，这是我国前所未有过的最大的开放格局，也是我国国内和国际的一个大战略。魏建国认为，“一带一路”的建设完全可以表明了中国的实施开放战略的最重要的一点，就是要通过中国的复兴之路建立一个世界跨度最大、发展潜力最强、经济互补最为有利的区域组织，进而实现中国倡导的最大的利益共同体和命运共同体。

（资料收集人：张彦）

未来中国将引领国际的电子商务和网购

人民网北京 3 月 15 日电（谭琳）

3 月 15 日上午，十二届全国人大三次会议在人民大会堂召开闭幕会，会后李克强总理与中外记者见面并回答记者提出的问题。中国国际经济交流中心副理事长兼秘书长、商务部原副部长魏建国做客人民网强国论坛，以“2015 年两会热点解读与总理记者会点评”为题与网友进行在线交流。对于总理对“网购快递”的答问，魏建国同步评，商务部已考虑，把电子商务或者网购发展到国际进出口贸易业务，未来中国将引领国际的电子商务和网购。

魏建国说，电子商务和网购将是我国未来经济发展的一个新的亮点，也是我国拉动消费的一个重要部分，出现一些假冒伪劣和退货现象是正常的，应该加以不断的完善和改进。不仅是国内可以作为一个新兴的朝阳行业，同时建议，也要把电子商务或者网购发展到国际进出口贸易业务。其实商务部在这方面已经有所考虑，未来中国将引领国际的电子商务和网购，这是毫无疑问的。

（资料收集人：张小玲）

李克强总理记者会 10 句“接地气”的妙答

人民网北京 3 月 15 日电（记者赵艳红）

十二届全国人大三次会议今日上午闭幕后，国务院总理李克强在人民大会堂三楼金色大厅与中外记者会面并回答记者提出的问题。继 5 日所作政府工作报告被赞“接地气”后，此次回答中外记者提问，总理又有哪些“接地气”的妙答？

1、我想站在“互联网+”的风口上顺势而为，会使中国经济飞起来

[新京报记者]:总理，您好。我们注意到您最近在多个场合力挺电子商务和快递等新业态，我很想知道您个人从网上买过东西吗？如果买过，最近买的是什么？另外，有人认为网购会冲击实体店，对此您怎么看？

[李克强]:在场的各位都有网购的经历，我也不例外，我网购过，最近还买过几本书，书名我就不便说了，避免有做广告之嫌。但是我很愿意为网购、快递和带动的电子商务等新业态做广告。因为它极大地带动了就业，创造了就业的岗位，而且刺激了消费，人们在网上消费往往热情比较高。

[李克强]:至于网购是否会冲击实体店，我听过这样的议论，开始也难免会有担心，但是我曾经到一个网购店集中的村去看过，那里 800 户人家开了 2000 多家网店，可见创业的空间有多大。同时，我又到附近一个实体店集中的市场，我问他们有没有担心？实体店的老板给我看，他也开了网店，而且把自己实体店的状况拍成视频上网，他说这对购物者来说更有真实感，更有竞争力。可见，网上网下互动创造的是活力，是更大的空间。

[李克强]:这使我想起最近互联网上流行的一个词叫“风口”，我想站在“互联网+”的风口上顺势而为，会使中国经济飞起来。不过我也想到今天是“3·15”，是保护消费者权益日，不管是网上还是网下的实体店，都要讲究诚信，保证质量，维护消费者的权益。

2、穿鞋要合脚，施政也要利民惠民

[彭博新闻社记者]:谢谢主持人。总理，您好。您多次提过需要有壮士断腕的决心来进行改革，您也说过这个过程可能会很疼。中国经济在放缓的今天，您会继续保持这样的决心吗？您认为中国经济会不会继续放缓？未来会不会更疼？

[李克强]:你问到疼,确实很疼,而且在加深,面还会扩大。因为简政放权是政府的自我革命,削权是要触动利益的,它不是剪指甲,是割腕,忍痛也得下刀。因为简政放权有利于厘清政府和市场的关系,激发市场活力,也可以用它去顶住经济下行的压力。去年我国经济速度放缓,但是就业不减反增,简政放权起了很重要的支撑作用。[10:54]

[李克强]:本届政府两年内下很大力气完成了当初提出的五年内砍掉三分之一行政审批事项的目标,其中有的是取消,有的是下放。我们推进商事制度改革后,每天就有上万家企业登记,比上年增加了 50%。可见,活力来自民间,而简政放权的减法可以对应经济放缓发挥支撑的力量。

[李克强]:当然,在这方面还有很多不落实的情况存在,推进中还发现了一些新的问题。前两天,我看到两会上有提案说,原来批个项目要一百多个章,虽然现在审批砍了一些了,但还有五六十道关卡,还会增加创业的成本,抑制了创造的热情。所以我们必须继续下更大力气来推进简政放权。

[李克强]:今年政府要有新作为,重点要抓三个方面的工作:一是全面取消非行政许可,不能法外施权。另外,还发现国家部门授权地方政府审批的事项 1200 多项,今年要砍掉 200 多项,不能像开车一样,松了手刹,还踩着脚刹,明放暗不放。二是要推进权力清单、责任清单,今年是在省一级公布,明年推向市县一级,晾晒清单,让社会监督,也让老百姓明白,权力不能滥用。三是要探索事中事后监管的新模式,包括扩大综合执法试点,对假冒伪劣、坑蒙拐骗、食品安全方面以及侵犯知识产权等行为要有有效的监管方式。

[李克强]:人们不是常说,穿鞋要合脚,施政也要利民惠民。

3、门好进了、脸好看了,就是不办事,这是为官不为啊,必须严肃问责

[中央人民广播电台记者]:总理您好。我的问题是,2014 年中国的反腐行动已经使多只“大老虎”落网了,那么您认为如何从制度建设这方面入手,进一步推动反腐?另外,总理您还说过懒政怠政也是一种腐败,究竟怎么样才能解决官员的不作为问题?

[李克强]:中国党和政府一贯坚持反腐倡廉的方针。党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央坚持有腐必反、有贪必惩。一些所谓位高权重的人被依法调查和处理,成效是明显的,人民群众也是拥护的。

[李克强]:所以,推进制度反腐和标本兼治是一致的。首先还是要依法治国。

法律面前人人平等，不论是谁都不能在法外用权。二是要推进体制改革。比如简政放权很重要的一个目的就是坚决打掉寻租的空间，铲除腐败的土壤，因为很多腐败分子一个共同的特征就是寻租。三是要加强监督和教育。让权力在阳光下运行，受到社会的监督，公职人员要提高自律意识，以权谋公而不能谋私。在这个过程中，我们既要惩治乱作为，也反对不作为，庸政懒政是不允许的。门好进了、脸好看了，就是不办事，这是为官不为啊，必须严肃问责。

4、稳增长和调结构就是两只眼，做活了就可以谋大势

[新加坡海峡时报记者]:中国政府已经将 2015 年中国经济增速的预期目标定在 7% 左右，中国表示想要实现一种新常态的经济增长，这种增长虽然速缓，但是质更优。我想了解的是，中国从这样的新常态中能够获得怎样的益处？这种新常态的增长对于中国、对于整个世界会有何影响？您对于新常态增长是怎么看的？您对中国坚持实现速缓但质优的新常态增长是否抱有信心？

[李克强]:中国经济进入新常态，我们经济增速调整为今年预期增长 7% 左右，看起来增速是调低了，实际上实现这个目标并不容易，因为中国的经济总量增大了，已经超过了十万亿美元。如果按 7% 增长，那每年就要增加一个中等国家的经济规模。在这个过程中，如果我们能够注重质量、效益，促使中国经济由中低端向中高端升级，那就可以在较长时期保持中国经济在中高速水平增长。我们实现现代化就有了坚实的基础，对世界也是巨大的贡献。

[李克强]:刚才你的提问当中实际上表现了一种担心，美国彭博社记者提问当中也问中国经济会不会继续放缓。我多次说过，在新常态下，我们会保持中国经济在合理区间运行。如果速度放缓影响了就业收入等，逼近合理区间的下限，我们会在稳定政策与稳定市场对中国长期预期的同时，加大定向调控的力度，来稳定市场的当前信心。我们这几年没有采取短期强刺激的政策，可以说运用政策的回旋余地还比较大，我们“工具箱”里的工具还比较多。

[李克强]:我希望你们对我后一段话的理解是“如果”。当然，我并不否认，中国经济面临着下行的压力，有多重风险，关键在于新常态下要在稳增长和调结构中间找到平衡点，这就使我想起中国人发明的围棋，既要谋势，又要做活，做活有两只眼。形象地讲，稳增长和调结构就是两只眼，做活了就可以谋大势，当然这需要眼光、耐力和勇气。我相信，大家同心协力，有能力保持中国经济的大盘、基本面持续向好。

5、高手在民间，破茧就可以出蚕

[第一财经记者]:总理您好。我们注意到您多次强调大众创业、万众创新，并将其认为是中国经济的新引擎。但是也有人说创业是老百姓自己的事，是市场的行为，那么我们的政府为什么还要操这么大的心、用这么大的力呢？

[李克强]:谢谢你的好意，让我们少操心。但是不能不多操心啊，因为大众创业、万众创新，实际上是一个改革。这也是历史的启示。回想 30 多年前，正是因为承包制政策的实施，调动了亿万农民生产和经营的积极性，也因为允许人口流动，亿万农民工进城，创造了中国经济的奇迹。

[李克强]:我想起去年在我们推进简政放权、商事制度改革的时候，我去一个地方的企业登记场所，遇到一位已经退休的妇女。因为我们取消了注册资本的实缴制，她的热情来了，说要办一个婚庆公司，而且她说：“我知道这个地方办婚礼的老礼数，有些家庭希望这么办，我没有读过很多书，但这是我的核心竞争力。”我还到过许多咖啡屋、众创空间，看到那里年轻人有许多奇思妙想，他们研发的产品可以说能够带动市场的需求。真是高手在民间啊，破茧就可以出蚕。

[李克强]:市场活力的激发需要政府去清障搭台，今年我们要继续在这方面做更多的事。要进一步放宽市场准入，实行证照合一，让服务业领域的一些企业注册登记别再那么费劲了。要清障还要搭台，对企业特别是创业的小微企业，我们要更多地提供租金低廉的创业空间，给创业插上翅膀，还要通过政府引导资金来吸引更多的种子基金。同时，还要进一步减税降费，让这些企业轻装前进。

[李克强]:国家的繁荣在于人民创造力的发挥，经济的活力也来自就业、创业和消费的多样性。我们推动“双创”，就是要让更多的人富起来，让更多的人实现人生价值。这有助于调整收入分配结构，促进社会公平，也会让更多的年轻人，尤其是贫困家庭的孩子有更多的上升通道。

6、环保法的执行不是棉花棒，是杀手锏

[赫芬顿邮报记者]:您认为中石化、中石油这两个央企真的在阻碍环保政策的落实吗？如果这样的话，中央政府会怎么冲破这种阻力？

[李克强]:我理解你刚才一连串的发问，问的是人们，包括在座各位普遍关注的雾霾等环境污染这个焦点问题。可以说政府在治理雾霾等环境污染方面，决心是坚定的，也下了很大的气力，但取得的成效和人们的期待还有比较大的差距。我去年在《政府工作报告》中说，要向雾霾等污染宣战，不达目的决不停战。

[李克强]:治理要抓住关键,今年的要害就是要严格执行新出台的《环境保护法》。对违法违规排放的企业,不论是什么样的企业,坚决依法追究,甚至要让那些偷排偷放的企业承受付不起的代价。对环保执法部门要加大支持力度,包括能力建设,不允许有对执法的干扰和法外施权。环保等执法部门也要敢于担当,承担责任。对工作不到位、工作不力的也要问责,渎职失职的要依法追究,环保法的执行不是棉花棒,是杀手锏。

[李克强]:当然,治理是一个系统工程。我前天看到有个别媒体报道,说今年《政府工作报告》关于雾霾等环境污染治理的表述放在比较靠后的位置。我想说明,今年报告有很大的变化,就是我们把节能减排的指标和主要经济社会发展指标排列在一起,放在了很靠前的位置。报告里从调结构到提高油品生产和使用的质量等,都和治理雾霾等环境污染相关联,这是一个需要全社会人人有责的治理行动。当然,治理要有个过程,如果说人一时难以改变自己所处的自然环境,但是可以改变自己的行为方式。

7、对推动两岸经济合作来说,需要两个轮子一起转

[台湾 TVBS 记者]:去年一年在台湾发生一些事情,影响到两岸经济合作的进程。在大陆的经济结构、经济增速放缓的趋势下,在大陆台商也遇到一些经营和发展上的困难。请问大陆在继续促进两岸经济合作的过程中有什么策略,可以让台湾的企业家和台湾一般民众更优先而切实地感受到大陆发展的机遇?

[李克强]:两岸是一家人,是骨肉同胞。坚持“一个中国”、“九二共识”、反对“台独”,维护两岸关系和平发展,就会给两岸经济合作创造基础,扩大空间。对推动两岸经济合作来说,需要两个轮子一起转。一个轮子就是要加强两岸经贸合作的制度化建设,比如说像 ECFA 后续协商。另一个轮子就是扩大相互开放。对大陆来说,尤其是要重视在大陆投资的台湾企业。

[李克强]:这里请你传递一个带有“定心丸”的消息,就是大陆将会继续维护台资企业和台商的合法权益,保持对他们的合理优惠政策。而且在对外开放中,我们会先一步对台湾开放,或者说对台湾开放的力度和深度会更大一些。我们欢迎台商包括年轻人到大陆来创业,并且愿意推动两岸人员交流,拉近两岸民众的心理距离。

8、并不是中国向世界输出了通缩,实际上我们是“被通缩”

[韩国 KBS 记者]:我的问题是,近几个月中国 CPI 涨幅一直维持在 1.5% 左右,

今年 1 月更是只有 0.8%，所以我觉得中国已经进入通货紧缩，所以有一种说法是中国是全球通货紧缩的输出者，对韩国也有影响，对此您怎么看？

[李克强]:关于通货紧缩，国际上对这个提法有多种解释，比较一致的就是说一个国家的物价总水平持续出现负增长。中国 CPI 或者说物价总水平 1 月份是正增长，2 月份涨幅比 1 月份更高，所以不能说中国已经出现了通货紧缩。

[李克强]:虽然中国现在的物价总水平比较低，但并不是中国向世界输出了通缩，你说叫“输出者”，实际上我们是“被通缩”。我给你举个例子，去年，我们进口了 3.1 亿吨原油、9.3 亿吨铁矿石，量是增的，没有跌，但是价格下来了，主要是因为国际大宗商品价格大幅度下跌。对这种“被通缩”的问题，我们有应对，也有进一步的准备。当然，我们更希望世界经济能走出低迷，实现复苏。

9、要说中国搭便车，这么大的块头搭谁的便车？中国是和大家一起推车

[中国日报记者]:总理，您好。近期我们注意到国际上有一种看法，认为中国已经成为世界上最大的经济体，一方面挑战了美国的领导地位，另一方面在很多国际事务上中国仍然在搭便车，请问您怎么看待这样的看法？此外，对于推进中美关系，我们也想听听您的想法。

[李克强]:你们都是两个头衔，都是两个以上问题。关于你向我提的问题，首先，中国是不是最大的世界经济体。我在国外也经常听到这种说法，总是有被忽悠的感觉。因为按照国际权威统计，中国也就是世界第二大经济体。更重要的是，按人均 GDP，我们是在世界 80 位以后。就在前不久的春节前，我去中国西部一个农村，连走两户人家。一家母子二人，住在四面透风的破瓦房里，儿子 40 多岁了，因为穷还没有娶上媳妇。再到一家，好不容易出了一个大学生，但是他的妹妹为了让哥哥更好地念书，春节还在外面打工没有回家。我看了确实很心痛。这样的例子还很多，如果按照世界银行的标准，中国还有近 2 亿贫困人口，中国是实实在在的发展中国家。

[李克强]:中国把自己的事办好，保持合理的发展，本身就是对世界巨大的贡献。而且中国还在越来越多地承担应尽的国际责任和义务。要说中国搭便车，这么大的块头搭谁的便车？中国是和大家一起推车。

[李克强]:中国以发展为第一要务，需要一个和平的国际环境。讲到中美关系，这是最大发展中国家和最大发达国家之间的关系。我们愿意构建相互尊重、合作共赢、互不冲突、互不对抗的新型大国关系。今年习近平主席将应邀对美国进行

国事访问，相信会进一步推进中美关系的发展。

[李克强]:毋庸讳言，中美之间存有分歧，但更有广泛的共同利益。妥善处理分歧，可以着力扩大利益的交汇点。这里面有个很大的亮点，就是我们正在推进中美投资协定谈判，它是以准入前国民待遇和负面清单为基础的，这本身就是打破合作的天花板，开辟发展的新空间。当然，谈判会有个过程，但它向中美、向世界发出了明确的信号，就是中美经贸关系会更加密切，这个中美关系的“压舱石”会更沉更稳。

10、你问了一件让我感到痛心的事情

[记者]:您如何回应中缅边境最近发生的问题？

[李克强]:你问了一件让我感到痛心的事情。在中缅边界我方一侧，一些我国居民的生命和财产受到了损失，我首先要向遇难者家属表示哀悼和深切的慰问。同时，我国政府、外交部、军方都向缅方提出了严正交涉。我们有责任也有能力坚决维护中缅边境的安全稳定，坚决保护我国人民的生命和财产安全。

（资料收集人：张彦）